



DIRECȚIA JURIDICĂ
SERVICIUL JURIDIC ȘI CONTENCIOS ADMINISTRATIV

Nr. 10296/03.05.2023

RAPORT DE SPECIALITATE
*privind stabilirea unor măsuri de gestiune a serviciului de salubritate
la nivelul județului Maramureș*

Ordonanța de Urgență a Guvernului 133/2022 a modificat și completat Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 62/2021 privind regimul deșeurilor, precum și Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006.

Prin Ordinul 640/2022 al Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitate de Utilități Publice au fost aprobate Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate.

Prin art. 17.4 din contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate a județului Maramureș nr. 5184/6.06.2018 s-au stabilit tarifele pentru Serviciul delegat pe activități, respectiv:

- tarif tratare mecano-biologică și depozitare, inclusiv nămol de la stații de epurare;
- tarif sortare și CCDV;
- tarif transfer și transport.

Ordinul 640/2022 al Președintelui A.N.R.S.C., prin art. 5, obligă operatorii care desfășoară activități pe fluxul deșeurilor municipale să fundamenteze corespunzător activitățile prestate, următoarele tarife:

„a) pentru activitatea de colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale:

(i) tarif pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale - Tcs reciclabile;

(ii) tarif pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare și al altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă - Tcs reziduale,

(iii) tarif pentru colectarea separată și transportul separat al biodeșeurilor din deșeurile municipale - Tcs biodeșeuri, din momentul în care este implementat sistemul de colectare separată și de transport separat al biodeșeurilor către instalațiile de compostare, instalațiile de digestie anaerobă și/sau instalațiile integrate de tratare a deșeurilor;

b) pentru activitatea de operarea centrelor de colectare prin aport voluntar, numai

c) pentru activitatea de transfer al deșeurilor municipale în stațiile de transfer, următoarele tarife:

(i) tarif pentru transferul deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă - Tt reciclabile;

(ii) tarif pentru transferul deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare și al altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă - Tt reziduale;

(iii) tarif pentru transferul biodeșeurilor - Tt biodeșeuri, din momentul în care este implementat sistemul de colectare separată și de transport separat al biodeșeurilor către instalațiile de compostare, instalațiile de digestie anaerobă și/sau la instalațiile integrate de tratare a deșeurilor;

d) pentru activitatea de sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat, numai tariful pentru sortare sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat - Tsortare;

e) pentru activitatea de tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, numai tariful de compostare - T compostare;

f) tratarea anaerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de digestie anaerobă, numai tariful de digestie anaerobă - Tda;

g) tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale în instalațiile integrate de tratare, numai tariful de tratare mecano-biologică - Ttmb;

h) eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și reziduurilor, numai tariful de depozitare - T depozitare.;

i) tratarea deșeurilor municipale cu potențial energetic în instalații de incinerare cu eficiență energetică ridicată, numai tariful de incinerare - T incinerare."

Delegatul, s-a conformat noilor dispoziții legale și, prin adresele nr. 5697/7.12.2022 și nr. 1377/6.04.2023, reprezentând note de ajustare/modificare a tarifelor, a comunicat fundamentarea noilor tarife pe activități, astfel cum acestea au fost nou legiferate.

Totodată, este importantă prevederea **art. 10 din Normele Metodologice** de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, care statuează faptul că: „**autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară adaptează corespunzător denumirea tarifelor din fișele de fundamentare existente în conformitate cu denumirea tarifelor prevăzută la art. 5 și 7 din prezentele norme metodologice.**”

Raportat la cele mai sus învederate, denumirea tarifelor devine cea care este prevăzută în proiectul de hotărâre supus spre aprobare.

Prin nota de fundamentare a O.U.G. 133/2022 se rețin următoarele aspecte:

„Gestionarea deșeurilor municipale reprezintă o prioritate strategică la nivel național, atât din perspectiva îndeplinirii obligațiilor asumate în Tratatul de aderare la Uniunea Europeană (UE), cât și din perspectiva îmbunătățirii calității vieții cetățenilor români și a creșterii oportunităților economice, mai ales în contextul promovării noilor prevederi legislative ale UE vizând economia circulară.

Cu toate acestea, conform ultimului Raport de țară publicat pe 27 februarie 2019 „sistemul de gestionare a deșeurilor este subdezvoltat. *Principalele probleme constau în colectarea separată insuficientă, lipsa de stimulente economice pentru a renunța la depozitare, scheme ineficiente de răspundere a producătorilor pentru ambalaje, lipsa de infrastructură și investiții în proiecte aflate pe trepte mai înalte ale ierarhiei deșeurilor, precum și lipsa de capacitate administrativă și de angajament din partea cetățenilor.*”

Totodată, în cadrul Raportului privind alerta timpurie destinat statelor membre

este unul dintre statele membre cu cel mai mare risc de neîndeplinire a țintelor din Directiva cadru deșeurii având în vedere că înregistrează în continuare o rată foarte scăzută de reciclare a deșeurilor municipale de 14% (7% reciclare materială și 7% compostare) și o rată foarte ridicată de depozitare a deșeurilor, de 70% conform datelor Eurostat din 2017, în timp ce media UE este de 45% rata de reciclare și 24% rata de depozitare.

De asemenea, deficiențele cu care se confruntă sectorul sunt evidențiate și în Programul de Guvernare aprobat prin Hotărârea nr. 22/2019 a Parlamentului României, fiind menționate blocajele în operaționalizarea sistemelor integrate de gestionare a deșeurilor, precum și riscul "crescut de declanșare a procedurilor de infringement pe fondul nivelului scăzut de utilizare a fondurilor europene pentru îmbunătățirea gestionării deșeurilor".

Ca urmare a măsurilor propuse de Comisia Europeană prin Raportul de alertă timpurie, prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu au fost aduse o serie de modificări legislației din sectorul deșeurilor cu o influență nemijlocită asupra serviciului de salubritate, inclusiv asupra mecanismului financiar aferent, principalele elemente introduse fiind:

- Tarife distincte atât pentru gestionarea deșeurilor municipale, cât și pentru utilizatorii serviciului de salubritate;
- Indicatori minimi de performanță pentru activitățile serviciului de salubritate; Contribuția pentru economia circulară;
- Instrumentul economic „plătește pentru cât arunci” și Răspunderea extinsă a producătorului.

...

Prin intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, care transpune Directiva 2008/98/CE, cu modificările și completările ulterioare, au fost stabilite în sarcina autorităților administrației publice locale noi obligații și responsabilități, precum:

- implementarea unui sistem de colectare separată cel puțin, pe 4 fracții, pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă;
- implementarea, până la 31 decembrie 2023, a unui sistem de colectare separată a bio-deșeurilor din deșeurile municipale;
- implementarea, până la data de 1 ianuarie 2025, a unui sistem de colectare separată a deșeurilor textile;
- implementarea, până la data de 1 ianuarie 2025, a unui sistem de colectare separată a deșeurilor periculoase din deșeurile menajere;
- organizarea colectării deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă către mai mulți colectori autorizați de autoritatea competentă pentru protecția mediului și atribuirea de mai multe contracte de delegare/contracte/contracte distincte pentru - toate tipurile de materiale/pe tip de material;
- instituirea de taxe distincte plătite de utilizatori pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă, respectiv pentru gestionarea altor deșeurii, în cazul plății contravalorii serviciului de salubritate prin taxă."

În contextul actual de nefizalizare și inoperaționalizare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor din localitatea Sârbi, jud. Maramureș se supun aprobării plenului Consiliului Județean Maramureș doar tarifele pentru activitățile reale care se vor executa.

Pe de altă parte, în conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile stabilite de către actul normativ precitat pentru adoptarea sa.

Potrivit Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică „în cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, sa-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz.”

Articolul 7 din Legea 52/2003 stabilește procedura și termenele care trebuie respectate înainte supunerea spre avizare de către autoritățile publice.

Alineatul 13 al art. 7 din actul normativ anterior menționat, stabilește faptul că „prin excepție de la prevederile alin. 2, în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat”, adică anterior împlinirii termenului de 30 de zile.

Astfel că, termenul de 10 zile calendaristice, stabilit de alineatul 4, al art. 7 din actul normativ precitat, pentru primirea în scris a propunerilor, sugestiilor sau opiniilor nu poate fi micșorat.

Raportat la aceste aspecte, propunem ca termenul de 10 zile calendaristice statuat de către art. 7, alin. 4 din Legea 52/2003 să fie respectat.

În considerarea celor de mai sus, ținând cont de Hotărârea nr. 13 din data de 20.04.2023 a Comitetului Național pentru Situații de Urgență, proiectul de hotărâre de consiliu județean poate fi adoptat și anterior expirării termenului prevăzut de Legea 52/2003.

Date fiind toate cele arătate, în conformitate cu art. 173, alin. 1, lit. f) și alin. 5, lit m) și ale art. 182, alin. 1 precum și ale art. 196, alin. 1, lit. a) din O.U.G. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ținând cont de raportul de specialitate comun al Direcțiilor Tehnice, Dezvoltare și Implementare Proiecte și Economice, *precizăm că se justifică promovarea Proiectului de hotărâre privind stabilirea unor măsuri de gestiune a serviciului de salubritate la nivelul județului Maramureș*”.

**DIRECTOR EXECUTIV
DUMITRIȚA LAZAR**

**ȘEF SERVICIU
CORU LUCIA**

Întocmit
Consilier juridic
Robert Ștef